

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве науки и высшего
образования Российской Федерации

протокол от 1 марта 2021 г. № 10-ОС

Доклад об антимонопольном комплаенсе
Министерства науки и высшего образования
Российской Федерации

г. Москва
2021

I. Общие положения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», и, в целях повышения эффективности государственной политики по развитию конкуренции в установленной сфере деятельности, в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – система антимонопольного комплаенса).

Работа по организации системы антимонопольного комплаенса была возобновлена Минобрнауки России после завершения организационно-штатных мероприятий, проведенных в 2020 году.

По согласованию с ФАС России приказом Минобрнауки России от 14 декабря 2020 г. № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, которым урегулирован порядок функционирования системы антимонопольного комплаенса в Минобрнауки России (далее – приказ Минобрнауки России от 14 декабря 2020 г. № 1526).

Проводится работа по внедрению системы антимонопольного комплаенса подведомственными Минобрнауки России организациями. В настоящее время акты об организации системы антимонопольного комплаенса утверждены в 296 организациях, подведомственных Минобрнауки России.

В соответствии с приказом Минобрнауки России от 14 декабря 2020 г. № 1526 коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования системы антимонопольного комплаенса в Минобрнауки России, определен Общественный совет при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Функции уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение системы антимонопольного комплаенса и контроль

за ее исполнением в Минобрнауки России, возложены на Финансовый департамент.

II. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минобрнауки России.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) в деятельности Минобрнауки России уполномоченным подразделением были осуществлены следующие мероприятия:

-проанализированы выявленные нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

-проанализированы нарушения, выявленные в результате проверок, проведенных Генеральной прокуратурой Российской Федерации;

-проанализированы нарушения, выявленные в результате проверок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации;

-проанализированы вступившие в законную силу судебные решения по спорам, связанным с применением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе при заключении, изменении, расторжении государственных контрактов, их исполнении и ответственности за неисполнение и ненадлежащее исполнение;

-проанализированы контрольные мероприятия, проведенные Минобрнауки России в отношении подведомственных Минобрнауки России организаций.

Анализ проводился по данным за период 2019-2020 годов¹.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В 2019 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Минобрнауки России, составило 144. При этом, общее количество жалоб к Минобрнауки России, поданных участниками закупок в ФАС России в 2019 году, составило 11, из которых 3 признаны обоснованными, 1 частично обоснованной. Таким образом, общее количество закупок, на которые участниками закупок поданы жалобы, составило 2,8% от общего количества закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Минобрнауки России в 2019 году;

В 2020 году общее количество закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Минобрнауки России, составило 122. При этом, общее количество жалоб к Минобрнауки России, поданных участниками закупок в ФАС России в 2020 году, составило 5, из которых 2 признаны обоснованными. Таким образом, общее количество закупок, на которые участниками закупок поданы жалобы, составило 1,6% от общего количества

¹ В связи с тем, что Министерство науки и высшего образования Российской Федерации образовано Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», данные за 2018 год не учитывались.

закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Минобрнауки России в 2020 году.

Таким образом, количество жалоб к Минобрнауки России, поданных участниками закупок в Федеральную антимонопольную службу в 2020 году снизилось в 1,9 раза по сравнению с 2019 годом, при этом количество обоснованных жалоб в 2020 году снизилось в 1,7 раза по сравнению с 2019 годом, что свидетельствует об эффективности проводимых Минобрнауки России мероприятий, направленных на минимизацию комплаенс-рисков.

2.2. Анализ результатов проверок Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Мониторинг сведений, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), проведенный Генеральной прокуратурой Российской Федерации в рамках надзора за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, показал, что наиболее часто в деятельности Минобрнауки России и подведомственных Минобрнауки России организаций встречаются такие нарушения как:

- нарушение требований законодательства о полноте и достоверности раскрываемых сведений о закупках;

- несоблюдение требований законодательства о своевременной оплате подрядчикам выполненных работ, оказанных услуг;

- нарушение сроков направления в органы Федерального казначейства сведений для размещения в реестре контрактов;

- неисполнение требований по своевременному опубликованию в ЕИС решений об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Нарушений антимонопольного законодательства выявлено не было.

В 2020 году Минобрнауки России было получено представление Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 28 мая 2020 г. № 73/2-471-2020 об устранении нарушений законодательства о закупках (далее – представление). По результатам рассмотрения представления Минобрнауки России был разработан и утвержден План мероприятий по устранению выявленных недостатков и нарушений по результатам мониторинга Генеральной прокуратуры Российской Федерации деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Представление было исполнено, информация об исполнении направлена в Генеральную прокуратуру Российской Федерации письмом от 25 января 2021 г. № МН-17/88-АН.

2.3. Анализ результатов проверок Счетной палаты Российской Федерации.

Счетной палатой Российской Федерации регулярно проводятся контрольные мероприятия в отношении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

В 2019 году по результатам контрольного мероприятия, Минобрнауки России было получено представление Счетной палаты Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № ПР 12-92/12-04, содержащее требование о создании в Минобрнауки России контрактной службы в соответствии с требованиями статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Во исполнение указанного требования был издан приказ Минобрнауки России от 25 декабря 2019 г. № 1422 «Об утверждении состава контрактной службы Министерства науки и высшего образования Российской Федерации».

В 2020 году по результатам очередного контрольного мероприятия, Минобрнауки России было получено представление Счетной палаты Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № ПР 04-125/04/1-03, содержащее требование об укомплектовании контрактной службы Минобрнауки России работниками, имеющими высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (далее – ДПО в сфере закупок). Во исполнение указанного требования 47 сотрудников Минобрнауки России прошли обучение по программам ДПО в сфере закупок и получили удостоверения о повышении квалификации. Утвержден новый состав контрактной службы Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (приказ от 26 августа 2020 г. № 1123 «О составе контрактной службы Министерства науки и высшего образования Российской Федерации»).

Нарушений антимонопольного законодательства выявлено не было.

В настоящее время проводится работа по приведению Положения о контрактной службе Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в соответствие с Типовым положением (регламентом) о контрактной службе, утвержденным приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2020 № 60465), вступившим в силу 27 ноября 2020 года.

2.4. Анализ судебной практики.

Анализ вступивших в законную силу судебных решений по спорам, связанным с применением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе при заключении, изменении, расторжении государственных контрактов, их исполнении и ответственности за неисполнение и ненадлежащее исполнение за 2019-2020 годы, в которых Минобрнауки России выступало ответчиком, показал, что в 2019 году было удовлетворено 4 таких исковых заявления; в 2020 году было удовлетворено 1 исковое заявление, по 3 исковым заявлениям были вынесены судебные решения об отказе в удовлетворении исковых требований в полном объеме.

2.5. Анализ контрольных мероприятий, проведенных Минобрнауки России в отношении подведомственных Минобрнауки России организаций.

Минобрнауки России в рамках осуществления ведомственного контроля регулярно проводятся контрольные мероприятия в отношении подведомственных Минобрнауки России организаций.

В 2019–2020 годах Минобрнауки России было организовано 72 проверки деятельности подведомственных Минобрнауки России организаций (42 – в 2019 году, 30 – в 2020 году), в ходе проведения которых рассматривались вопросы соблюдения подведомственными Минобрнауки России организациями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. По результатам указанных контрольных мероприятий направлено в соответствующие территориальные органы Федеральной антимонопольной службы 68 обращений с информацией о нарушениях, содержащих признаки административных правонарушений (38 – в 2019 году, 30 – в 2020 году).

III. Заключительные положения.

В целях недопущения возрастания комплаенс-рисков разработан учитывающий специфику деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации комплекс мероприятий, направленных на профилактику возможных нарушений антимонопольного законодательства, который предусматривает:

- проведение экспертизы нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства;

- усиление контроля за содержанием документации о закупке на стадии ее согласования;

- регулярный мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- анализ и оценку допущенных нарушений антимонопольного законодательства;

- проведение обучающих мероприятий для сотрудников, в чьи должностные обязанности входит подготовка описания объекта закупки, расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, согласование извещений и документации о закупке, осуществление иных полномочий государственного заказчика, по вопросам, связанным с практикой применения антимонопольного законодательства.